



ФИНАНСЫ И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Р.В. Ерженин,
генеральный директор ООО "Криста-Иркутск"

Централизованный учет бюджетных средств

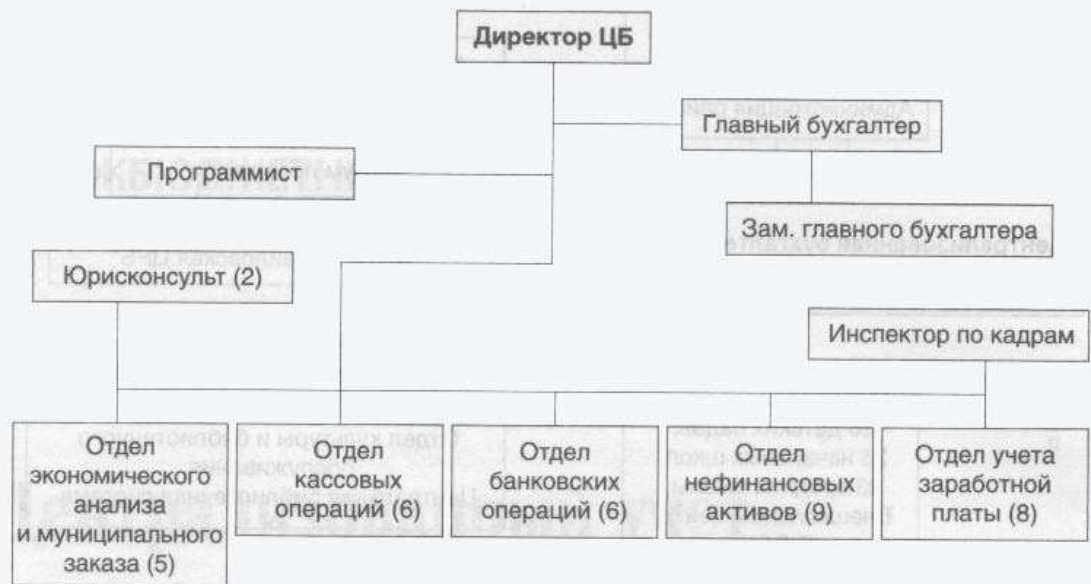
История системы автоматизации централизованного учета бюджетных средств в Иркутской области берет свое начало в 2000 г. За прошедший этап информационные системы НПО "Криста" внедрялись не только в главном финансовом управлении области, но и во всех районных финансовых органах.

Иркутская область в числе первых субъектов РФ начала автоматизировать централизованный учет бюджетных средств. С 2000 по 2003 г. система учета операций по исполнению бюджета – АС "Бюджет" была успешно внедрена на всех объектах Иркутской области. Системы учета финансово-хозяйственной деятельности учреждений АС "Смета" сначала были опробованы в отдельных бюджетных учреждениях Слюдянского и Зиминского районов, а затем внедрены не только в централизованных бухгалтериях образования и культуры, но и с 2006 г. стали базовой системой для организации централизованного учета вновь образованных поселений. Дополнение системы программным модулем "Многобюджетность" позволило поселениям организовать учет и обеспечить получение сводной консолидированной отчетности в одной базе данных. В 2007 г. специалисты ООО "Криста-Иркутск" успешно реализовали проект по созданию Единой системы учета Зиминского района*.

Используя этот опыт, в июле 2007 г. администрация Черемховского района приняла решение о внедрении на своей территории подобного проекта модернизации управления бюджетным учетом. С 1 января 2008 г. здесь действует только одна межотраслевая централизованная бухгалтерия, которая обслуживает 128 бюджетных учреждений района и 18 поселений. **Передача функций по ведению бюджетного учета осуществлена на договорной основе и на базе доверенностей на право подписи платежных документов и получения наличных средств** (рис. 1).

* Опыт использования единой централизованной бухгалтерии района в комплексе с единым финансовым органом района и поселений был опубликован в журнале "Практика муниципального управления". 2007. № 7.

Рис. 2
Структура
централизованной
бухгалтерии



Применение информационных систем «Единая система управления муниципальным образованием» НПО «Криста» обеспечивает максимально быструю реализацию и неповторимую эффективность при минимальных временных и денежных затратах на реализацию проекта. Для автоматизации централизованного учета Черемховского района Иркутской области (19 бюджетов, 128 учреждений) используются АС «Бюджет» и АС «Смета» с 45 рабочими местами (РМ).

Информационные системы НПО «Криста» – АС «Бюджет», АС «Смета», АС «УРМ» – являются основной и главной частью Единой системы управления муниципальным образованием. Для ведения учета операций по исполнению 19 бюджетов используется одна база АС «Бюджет». Для ведения учета операций по исполнению смет расходов 128 бюджетных учреждений района и поселений используется одна база данных АС «Смета», имеющая встроенную возможность синхронизации данных с АС «Бюджет». АС «УРМ» установлена в одном поселении, имеющем устойчивую телефонную связь с районным центром, для получения оперативной информации о доходах поселения и формировании главой поселений распоряжений на расходование средств. Централизация, постановка современного учета на базе единой методологии в едином программном комплексе создали условия для получения администрацией района оперативной и достоверной информации по финансово-хозяйственной деятельности всех учреждений района и поселений.

Проект автоматизации учета стал более масштабным: на сформированном «фундаменте» базовых записей бюджетного учета началось «строительство здания» единой системы управления муниципальным образованием. В систему управления муниципальным образованием вошел уже не только бюджетный учет, но и взаимосвязанные элементы планирования, анализа, муниципальных закупок, учета имущества и земель. Именно такая модель обеспечила достоверной информацией руководителей для принятия управленческих решений, создала условия для оперативного взаимодействия всех структур района, руководителей учреждений и глав поселений.

На запуск комплекса по управлению муниципальным образованием в промышленную эксплуатацию ушел год. Срок окупаемости по данному проекту составляет менее одного года, основной показатель окупаемости – сокращение расходов на содержание рабочих мест: 40 при централизованном ведении учета против более



НПО «Криста»
www.krista.ru
Dik@krista.ru

127473, г. Москва,
2-ой Щемилковский пер.,
д. 4, офис 4.
Тел./факс: (495) 609-26-97,
609-27-52.

152915, Ярославская
область, г. Рыбинск,
ул. 1-я Выборгская, д. 50
Тел.: (4855) 29-19-98,
(4855) 29-19-09.

чем 200 при нормативно-расчетном в случае самостоятельной организации учреждениями собственного учета. Сокращение расходов идет также за счет того, что часть бухгалтеров, обеспечивающая бюджетным учетом учреждения образования, содержится за счет средств областного, а не местного бюджета.

Использование подобных систем управления сегодня особенно актуально, при небольших и окупаемых затратах муниципальное образование получает эффективный инструмент для управления.

► В Находке реализована программа социально-экономического развития города

В администрации г. Находки подвели итоги реализации Программы социально-экономического развития городского округа на 2006–2008 гг. За это время на указанные цели было направлено 4,4 млрд руб., треть из которых составили средства федерального, краевого и местного бюджетов.

Среднесрочная программа социально-экономического развития Находки определяла ключевые направления деятельности администрации города, нацеленные на улучшение качества жизни населения, модернизацию городской инфраструктуры, динамичный и устойчивый экономический рост. Документ объединял 13 отраслевых муниципальных целевых программ, а также две федеральные и десять краевых, содержащих мероприятия по Находкинскому городскому округу. Основная часть

собственных средств предприятий была направлена на развитие внешнего сектора городской экономики. Что касается муниципального сектора экономики, то наибольший объем бюджетных средств направлен на ремонт и реконструкцию дорог – 403,6 млн руб., это позволило привести в надлежащее состояние более 637 тыс. м² покрытия. Еще 312 млн руб. было освоено на развитие жилищно-коммунального хозяйства: выполнены мероприятия на объектах тепло-, водо-, энергоснабжения, в жилищном фонде. В администрации города отмечают достаточно высокий процент исполнения программы, что объясняется тем, что три года назад были поставлены реалистичные задачи. В настоящее время в администрации Находки завершена разработка Программы социально-экономического развития на 2009–2011 гг.

► В Челябинской области отказываются от сити-менеджеров

Муниципалитетам Челябинской области рекомендовано отказаться от института сити-менеджеров "из-за его неэффективности" и вернуться к прямым выборам мэров. Соответствующее письмо за подписью заместителя губернатора Николая Рязанова направлено во все территории, где сейчас действует эта система управления.

В письме поясняется, что "введение схемы с сити-менеджером при сегодняшнем состоянии правовой и политической культуры общества содержит значительные риски разрушения системы местного самоуправления. Сити-менеджер фактически неподконтролен населению, а всенародно избранный глава администрации, наоборот, более подконтролен депутатам представительного органа и населению". Институт сити-менеджеров был введен в 2005 г. в нескольких муниципалитетах региона, однако эта система управления показала свою неэффективность. Проблема в том, что в результате разделения должностей главы муниципального образования и главы администрации

(сити-менеджера) снижается общий уровень управляемости территорией и нивелируется степень ответственности главы города за состояние дел в муниципалитете.

В Челябинской области с наибольшими проблемами при введении института сити-менеджеров столкнулись города Миасс и Верхний Уфалей. Из-за противостояния двух депутатских групп Миасс более двух месяцев оставался без руководителей. В 2006 г. депутаты городского собрания внесли изменения в устав города и вернули прямые выборы мэра. А в Верхнем Уфалее до сих пор продолжается противостояние между сити-менеджером П. Казаковым и главой города Ю. Зайцевым, которые на протяжении совместной работы выясняют отношения в судах. Однако в Тюменской области и Ямало-Ненецком округе система сити-менеджеров эффективно действует во всех муниципальных образованиях. Здесь считают, что жизнью города должен заниматься профессиональный управленец, а не политик, который становится заложником своих предвыборных обещаний.

ОТ СТОЛИЦЫ
ДО СТАНИЦЫ