



ФИНАНСЫ И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Е.Н. Черных,

канд. экон. наук,

руководитель аналитического департамента

В.С. Петровская,

руководитель отдела методологии БОР ЦПО "Кристалл"

Ведомственные целевые программы в условиях совершенствования бюджетного процесса

Бюджетирование, ориентированное на результат, начинается с создания системы целеполагания территории, которая затем детализируется в зависимости от внутренних условий и возможностей территории до главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) и в оптимальном варианте до бюджетных учреждений.



Обобщенная система документов программно-целевого планирования включает:

- стратегию социально-экономического развития территории;
- отраслевые политики;
- прогноз социально-экономического развития;
- индикативные планы ГРБС;
- долгосрочные целевые программы;
- реестр расходных обязательств;
- реестр государственных услуг;
- бюджет;
- ведомственные целевые программы (далее – ВЦП);
- государственные задания.

Все это позволяет увязать цели и задачи муниципального образования с целями и задачами отдельных ГРБС и возможностью **вариативного управления деятельностью ГРБС и получателей бюджетных средств (ПБС).**

Другими словами, достижение целевых индикаторов деятельности ГРБС может быть осуществлено по-разному. Например, одну и ту же муниципальную услугу можно оказывать различными способами с различным качеством и с использованием различных финансовых ресурсов.

НПО “Криста”, принимая во внимание новизну и отсутствие единых подходов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях к процедурам планирования, мониторинга и оценки результативности реализации ведомственных целевых программ, разработало пакет методического и программного обеспечения (программный модуль “Ведомственные целевые программы”) данных процедур, использование которого позволит финансовым органам и ГРБС осуществить:

- ☒ соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации в части планирования бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП;
- ☒ повышение эффективности и результативности использования бюджетных средств посредством оптимизации планирования и применения бюджетов действующих и принимаемых обязательств;
- ☒ расширение использования в бюджетном планировании методов программно-целевого планирования;
- ☒ повышение качества финансового менеджмента ГРБС;
- ☒ определение вклада органов местного самоуправления в реализацию стратегических целей и тактических задач администрации муниципального образования;
- ☒ снижение трудозатрат на планирование бюджетных ассигнований и формирование обоснований к ним программно-целевым методом.



Рис. 1
Схема процесса управления ВЦП

Основные методики проведения процедур планирования, мониторинга и оценки результативности реализации ВЦП, положенные в основу программного модуля "Ведомственные целевые программы", соответствуют бюджетному законодательству Российской Федерации и включают (рис. 1):

- ▣ формирование индикативных планов деятельности ГРБС;
- ▣ формирование проектов ВЦП, в т. ч. направленных на реализацию индикативных планов деятельности ГРБС;
- ▣ планирование бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП, итерационное согласование проектов ВЦП;
- ▣ мониторинг реализации ВЦП;
- ▣ оценку результативности и эффективности реализации ВЦП, корректировку объемов бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП исходя из уровня достижения результата.

ГРБС на основании утвержденных показателей оценки эффективности деятельности и регламентированных полномочий формируют и утверждают индикативные планы деятельности. Индикативные планы деятельности подразделяются:

- ▣ на текущие краткосрочные индикативные планы, которые разрабатываются на очередной год и носят конъюнктурный характер (регулирование рынков, государственный заказ, государственные программы, субсидирование населения и предприятий как элемент регулирования предложения товаров и услуг);
- ▣ стратегические среднесрочные индикативные планы, разрабатываются на срок 3–5 лет в форме определенных целей и характеризующих их индикаторов на планируемый период, а также основных механизмов и рычагов воздействия государства на экономику для достижения индикаторов;
- ▣ стратегические долгосрочные индикативные планы, разрабатываются на срок 10–15 лет, имеют четкую целевую направленность, стратегический характер и представляют собой демографические прогнозы, комплексные прогнозы основных параметров развития экономики, использования и сбережения природных ресурсов, развития научно-технического прогресса, показателей качества жизни населения.

С целью реализации индикативных планов деятельности и достижения показателей эффективности деятельности формируются проекты ВЦП (при необходимости в нескольких вариантах), в т. ч. проекты ВЦП по оказанию муниципальных услуг. В случае оказания муниципальных услуг в рамках ВЦП (рис. 2) формированию проектов данных программ предшествуют этап формирования (корректировки) реестра муниципальных услуг и оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении.

Далее **ГРБС планируют объемы бюджетных ассигнований, необходимых на реализацию ВЦП, и формируют обоснования к ним для каждого варианта проекта ВЦП.** В рамках формирования обоснований формализуются непосредственные и конечные результаты использования бюджетных ассигнований в разрезе целей и задач ГРБС.

В случае формирования проекта ВЦП в составе бюджета действующих обязательств ВЦП утверждается руководителем ГРБС. В случае формирования проекта ВЦП по исполнению принимаемых обязательств либо присвоения ВЦП уникального кода целевой статьи или вида расходов данный проект согласовывается с финансовым и экономическим органами и утверждается руководителем ГРБС по результатам согласования с ними.



НПО КРИСТА

www.krista.ru
passport@krista.ru

127473, г. Москва,
 2-й Щемилковский пер.,
 д. 4, офис 4.
 Тел./факс: (495) 609-26-97,
 609-27-52.

152915, Ярославская
 область, г. Рыбинск,
 ул. 1-я Выборгская, д. 50.
 Тел.: (4855) 29-19-98,
 29-18-04.



НПО КРИСТА

www.krista.ru
pasport@krista.ru

127473, г. Москва,
2-й Щемилковский пер.,
д. 4, офис 4.
Тел./факс: (495) 609-26-97,
609-27-52.

152915, Ярославская
область, г. Рыбинск,
ул. 1-я Выборгская, д. 50.
Тел.: (4855) 29-19-98,
29-18-04.

Экономический орган (либо иной уполномоченный орган) проводит анализ реализации ВЦП в рамках достижения показателей оценки эффективности деятельности ГРБС согласно распоряжению Правительства РФ от 11.09.2008 № 1313-р «О реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"».

ГРБС формирует и предоставляет в экономический орган (либо иной уполномоченный орган) отчет по реализации индикативного плана деятельности в разрезе ВЦП, а также формирует предложения и обоснования к нему по увеличению (уменьшению) бюджета действующих обязательств в рамках реализации ВЦП.

Финансовый, экономический орган, иные уполномоченные органы местного самоуправления по результатам рассмотрения данных предложений могут принимать решения о корректировке бюджета действующих обязательств в рамках реализации ВЦП.

Таким образом, **программный модуль "Ведомственные целевые программы" позволит повысить результативность использования бюджетных средств и эффективность деятельности ГРБС в целом.**

▶ В Новосибирске экономят бюджетные средства за счет инноваций

Комиссия по содействию инвестиционной деятельности на территории Новосибирска приняла решение поддержать в 2009 г. два проекта для муниципальных нужд.

При прямом участии мэрии в Новосибирске будут реализовываться проект МУ "Горсвет" под названием "Внедрение в Академгородке системы мониторинга линий городского освещения Novosvet" и проект МКП "Горэлектротранспорт" по модернизации трамвайных вагонов "КТМ-5МЗ".

В настоящее время завершается процедура передачи сетей наружного освещения улиц Новосибирского научного центра (ННЦ), находящихся в ведении СО РАН, в муниципальную собственность. Система "Novosvet" разработана специалистами Новосибирского филиала НИЦ "Охрана" МВД России, необходимое оборудование для силовых шкафов изготавливается новосибирским малым предприятием. Ее использование в сетях наружного освеще-

ния Академгородка позволит уменьшить расход электроэнергии на освещение в размере 640 тыс. кВт·ч в год. На реализацию этого проекта предприятию "Горсвет" выделено 2,5 млн руб. Второй проект по модернизации трамвайных вагонов с использованием инноваций новосибирских ученых касается МКП "Горэлектротранспорт", где с 2004 г. реализуется инвестиционный проект по обновлению вагонов. Стоит задача в этом году модернизировать 25 вагонов. Чтобы купить один трамвай, необходимо 11 млн руб., стоимость же модернизации с заменой тягового электрического привода на энергоэкономичный ориентировочно составляет 3,6 млн руб. При этом достигается экономия 25–30%, что тоже приведет к снижению эксплуатационных затрат. Единовременная экономия средств бюджета города за счет модернизации трамвайного вагона с заменой тягового электропривода вместо приобретения нового составляет около 7,3 млн руб. на один вагон.

ОТ СТОЛИЦЫ
ДО СТАНИЦЫ